

PLANO DE ATIVIDADES 2012 | SISTEMA ESTATÍSTICO NACIONAL

| SÍNTESE |

O Plano de Atividades do Sistema Estatístico Nacional para 2012 é constituído por esta síntese, na qual se destacam os principais objetivos e atividades a alcançar em 2012, e pelos Planos de Atividade do Conselho Superior de Estatística (CSE) e das Autoridades Estatísticas¹, os quais devem ser consultados para maior detalhe informativo.

Estes Planos apresentam as ações que irão ser desenvolvidas por aquelas entidades, respetivamente no exercício das competências estabelecidas no artigo 13º da Lei nº 22/2008, de 13 de maio, e de acordo com as orientações emanadas nos termos do nº2 do artigo 3º da mesma Lei através das Deliberações e Recomendações do CSE, nas Linhas Gerais da Atividade Estatística Nacional 2008-2012, no Programa Estatístico da Comissão da União Europeia para 2012 e nos programas de atividades elaborados no âmbito do Comité de Estatísticas do Sistema Europeu de Bancos Centrais (SEBC).

No passado recente o Conselho desenvolveu diversas ações de reflexão sobre temáticas diversas, das quais resultaram contributos muito relevantes para a modernização, desenvolvimento e consolidação do SEN, permitindo identificar claramente as ações prioritárias a desenvolver pelas suas estruturas, ações essas claramente identificadas no Relatório de Avaliação do Estado do SEN para o período 2008-2011, aprovado pelo Conselho em setembro de 2011. Assim, em 2012, as atividades do CSE deverão centrar-se na consolidação de orientações já aprovadas, reconhecidas como prioritárias e identificadas nas recomendações constantes do Relatório de Avaliação do Estado do SEN 2008-2011.

Também desenvolvimentos recentes relacionados com o Memorando de Entendimento sobre as Condicionalidades da Política Económica, aconselham a que o Conselho acompanhe, com particular atenção a produção estatística em áreas relevantes para o Sistema Estatístico Nacional, reforçando o seu grau de exigência relativamente à qualidade e oportunidade das estatísticas oficiais.

¹ Instituto Nacional de Estatística, Banco de Portugal e Serviço Regional de Estatística dos Açores e Direção Regional de Estatística da Madeira (para as estatísticas de âmbito estritamente regional) e Entidades com Delegação de Competências do INE no âmbito da Lei nº22/2008 de 13 de maio: a Direção-Geral das Pescas e Aquicultura do Ministério da Agricultura (MAMAOT), a Direção-Geral de Energia e Geologia (MEE), o Gabinete de Estatística e Planeamento da Educação (MEC), a Agência para a Sociedade do Conhecimento, IP – UMIC (MEC), o Gabinete de Planeamento, Estratégia, Avaliação e Relações Internacionais (MEC), o Gabinete de Estratégia e Planeamento (MSSS) e a Direção-Geral da Política de Justiça (MJ).

As Autoridades Estatísticas, nos respectivos planos de atividades para 2012, fixam um conjunto de objetivos que visam assegurar uma produção estatística de qualidade, a modernização do processo estatístico, a intensificação da utilização das estatísticas oficiais e a promoção da literacia estatística.

Um outro importante objetivo das Autoridades Estatísticas consiste no fortalecimento da cooperação institucional, nomeadamente na condução de projetos específicos e relevantes para o Sistema Estatístico Nacional e Europeu, como é o caso das iniciativas destinadas à utilização mais intensiva e eficiente da informação já existente e ao maior aproveitamento de dados administrativos para fins estatísticos, minimizando-se, assim, os custos da produção estatística e a carga sobre os respondentes (cidadãos, empresas e outras entidades).

A. Principais objetivos e atividades do Conselho Superior de Estatística para 2012

Objetivos

1. Preparar e apresentar ao Governo um projeto de novo diploma legislativo para o Sistema Estatístico Nacional, tendo em consideração as orientações emanadas a nível nacional e comunitário visando o seu reforço e independência.
2. Aprovar as Linhas Gerais da Atividade Estatística Nacional, e respetivas prioridades, para o período 2013-2017.
3. Prosseguir a modernização e otimização dos processos associados ao funcionamento interno do Conselho.

Atividades e áreas prioritárias

- Aprovar um projeto de novo diploma legislativo para o Sistema Estatístico Nacional.
- Proceder à avaliação do grau de execução das LGAEN 2008-2012 e aprovar as Linhas Gerais da Atividade Estatística Nacional para o período 2013-2017.
- Criar mecanismos que permitam acompanhar o cumprimento das recomendações constantes do Relatório de Avaliação do Estado do SEN 2008-2011, dirigidas ao Conselho e às Autoridades Estatísticas.
- Promoção de ações com vista à i) à intensificação da utilização de fontes administrativas para fins estatísticos e ii) à intervenção das autoridades estatísticas desde o início da conceção de medidas que dão origem a novas fontes administrativas, de forma a assegurar um adequado equilíbrio entre o objetivo de redução dos custos associados à prestação de informação pelos agentes reportantes, e a produção de estatísticas de qualidade e a redução da carga sobre os respondentes.
- Conceção e aplicação de mecanismos que permitam zelar pelo cumprimento dos princípios fundamentais do Sistema Estatístico Nacional ao nível de todas as estruturas do SEN.
- Definição do quadro regulamentar adequado ao cumprimento rigoroso do estipulado na Lei do SEN relativamente ao princípio do segredo estatístico através, designadamente, i) da apreciação dos Regulamentos do Segredo Estatístico a adotar pelas Autoridades estatísticas ii) da criação de

mecanismos que permitam zelar pelo cumprimento das regras da confidencialidade pelas entidades às quais é cedida informação sujeita a segredo estatístico.

- Intensificação da utilização dos normais canais de comunicação para a promoção de ações para o aumento da literacia estatística.

B. Principais objetivos das Autoridades Estatísticas para 2012

Instituto Nacional de Estatística e Entidades com Delegação de Competências

O planeamento do Instituto Nacional de Estatística para 2012 tem subjacentes os seguintes objetivos consagrados no seu Quadro de Avaliação e Responsabilização:

1. Alargar a oferta de informação estatística oficial, nomeadamente através da inclusão de indicadores de operações estatísticas delegadas no Banco de Dados de Difusão.
2. Aumentar a literacia estatística no seio da sociedade.
3. Cumprir o Plano de Formação estabelecido.
4. Modernizar a produção das estatísticas oficiais, alargando a apropriação de dados administrativos para fins estatísticos, reduzindo, assim, a carga sobre os respondentes e sobre os custos de produção.
5. Modernizar os processos de produção estatística na componente relativa às aplicações informáticas que lhe estão diretamente associadas.
6. Adotar um novo Sistema de Metainformação e disponibilizá-lo no Portal das Estatísticas oficiais do INE.
7. Participar na elaboração das Linhas Gerais da Atividade Estatística Nacional para 2013-2017.
8. Disponibilizar, em tempo útil, informação estatística oficial de qualidade, relevante para a sociedade, e melhorar os serviços prestados pelo INE, em termos de celeridade na resposta e de satisfação dos cidadãos.
9. Disponibilizar às entidades competentes, em tempo útil, a informação necessária para acompanhamento da situação económica e financeira do País.

No Plano de Atividades do INE e das Entidades com Delegação de Competências destacam-se as seguintes atividades:

Na vertente produção estatística

- Inquérito às Plantações e Árvores de Fruto e Oliveiras (Inquérito quinquenal).
- Inquérito à Horticultura (Inquérito anual).
- Inquérito à Floricultura (Inquérito ocasional).
- Inquérito ao Transporte Rodoviário de Passageiros (Inquérito novo, anual).
- Anexo do Inquérito Anual às Empresas do Comércio (IECom), sobre Custo das mercadorias vendidas (anexo novo, quinquenal).
- Inquérito à Caracterização da Habitação Social (Inquérito bienal).
- Inquérito à utilização das TIC nos Hospitais (Inquérito bienal).

Ao nível de outras atividades estatísticas

- Constituição do Ficheiro Nacional de Alojamentos como base de amostragem para os inquéritos às famílias, tendo como suporte os resultados dos Censos 2011.
- Elaboração da Conta Satélite para a Economia Social.
- Elaboração das Contas de Património não Financeiro.
- Conclusão do estudo de viabilidade de estimativas rápidas a 30 dias sobre a evolução do PIB.

Ao nível da difusão estatística

- Censos 2011: resultados definitivos.
- População Residente 2001-2010 (Estimativas Provisórias): revisão com incorporação dos resultados definitivos dos Censos 2011.
- Indicador Esperança média de vida: valores definitivos para 2011 e valores provisórios para 2012.
- Inquérito às Despesas das Famílias 2010: divulgação de publicação de natureza analítica.
- Segunda edição do Inquérito à Educação e Formação de Adultos 2011 (bienal): resultados.
- Módulo do Inquérito ao Emprego 2011 – Emprego das pessoas com deficiência.
- Estatísticas das Empresas: reformulação do modelo difusão (destaque anual "Empresas em Portugal" + destaques temáticos infra-anuais sobre a caracterização do setor empresarial português.
- Estatísticas sobre a Estrutura dos Ganhos, relativas a 2010 [GEP | MSSS] (quadrienal).
- Inquérito ao Impacto das Ações de Formação Profissional, relativas a 2008-2010. [GEP | MSSS] (quadrienal) (quadrienal).
- Inquérito Comunitário à Formação Profissional Contínua (CVTS), relativa a 2010. [GEP | MSSS] (quinquenal). (quinquenal).
- Inquérito Comunitário à Inovação, relativo a 2008-2010. [GPEAR | MEC] (bienal).

Ao nível da cooperação externa

- Execução do Programa de Capacitação dos Sistemas Estatísticos Nacionais dos PALOP e Timor-Leste – Fase I, no âmbito da CPLP.

Banco de Portugal

O Plano da Atividade Estatística do Banco de Portugal para 2012 reflete os objetivos centrais definidos para a função estatística do Banco de Portugal (BdP) no contexto do Planeamento Estratégico do Banco para o período 2011-2013. Estes objetivos consubstanciam-se:

1. Numa produção estatística de qualidade, através de uma articulação eficiente com os fornecedores de informação.
2. Na difusão estatística visando uma plena satisfação dos utilizadores (internos e externos), norteadas por um cumprimento rigoroso dos compromissos assumidos com o Banco Central Europeu (BCE) e demais Organismos Nacionais e Internacionais, com total respeito pelos padrões internacionais mais exigentes.

3. Na gestão eficiente das bases de dados microeconómicos, nomeadamente o Sistema Integrado de Estatísticas de Títulos (SIET), a Central de Responsabilidades de Crédito (CRC) e a Central de Balanços (CB), tendo em vista assegurar a sua utilização, de forma integrada, na produção das estatísticas da responsabilidade do BdP e, no caso das duas últimas bases de dados, a prestação dos correspondentes serviços à comunidade.

Neste contexto, **assumem uma especial importância no planeamento do Banco de Portugal para 2012 as seguintes ações:**

- Contribuição para a resposta aos requisitos de informação estatística previstos no Programa de Assistência Financeira UE/FMI a Portugal.
- Adequação das estatísticas aos novos conceitos metodológicos constantes dos manuais internacionais, cuja implementação está prevista para 2014.
- Implementação do novo sistema de recolha e compilação das Estatísticas da Balança de Pagamentos e da Posição de Investimento Internacional.
- Criação da Área de Empresa no *Site* Institucional.
- Desenvolvimento do novo sistema de informação integrado da Central de Balanços.
- Reforço da articulação dos sistemas de compilação das várias estatísticas baseadas no cruzamento e exploração de informação das bases de micro dados.
- Disponibilização de nova informação estatística, em suportes mais eficientes e amigáveis para o utilizador.
- Organização de ações de divulgação das estatísticas da responsabilidade do BP, designadamente sob a forma de seminários e ações de formação dirigidos aos principais grupos de utilizadores, nomeadamente sistema financeiro, universidades e comunicação social.

Serviço Regional de Estatística dos Açores

O planeamento do Serviço Regional de Estatística dos Açores (SREA) para 2012 assenta em três objetivos estratégicos – de eficácia, de eficiência e de qualidade. Nesse sentido, surgem como áreas de intervenção prioritária no ano de 2012 as seguintes:

1. Aprofundar o conhecimento sobre os utilizadores da informação estatística regional, no que respeita à sua satisfação em relação à informação disponível e auscultação de necessidades futuras.
2. Prosseguir o esforço de melhoria das funcionalidades do portal do SREA.
3. Prosseguir a cooperação internacional, através da participação em projetos conjuntos e na organização e participação em Jornadas e Conferências Internacionais sobre Estatística.
4. Reforçar, na qualidade de autoridade estatística, o papel de coordenação do SREA de toda a produção estatística oficial produzida na Região.
5. Aumentar a taxa de resposta dos Inquéritos realizados na Região.

6. Valorizar e maximizar a eficiência dos recursos humanos através da formação profissional dos seus técnicos.
7. Reforçar a produção de estatísticas de âmbito regional com ventilação espacial ao nível de ilha e/ou concelho.
8. Intervir nas áreas da organização e funcionamento do SREA, com o objetivo de melhorar a qualidade do serviço prestado.

Dos projetos de iniciativa regional a desenvolver em 2012, pelo SREA, são de destacar os seguintes:

- Em conjunto com a Direção Regional de Estatística da Madeira (DREM) e o Instituto de Estatística das Canárias (ISTAC): concretamente o METAMAC (Sistema Integrado de Dados e Metadados Estatísticos da Macaronésia) e o CONTRIMAC (Contabilidade Trimestral da Macaronésia), no âmbito do qual se concluirá a trimestralização do PIB Regional.
- Sistema de Indicadores de Coesão Intrarregional.
- Indicador Coincidente – conclusão, no 1º trimestre de 2012, do estudo para a elaboração de um indicador coincidente de evolução infra-anual da atividade económica da Região Autónoma dos Açores.
- Estimativa das Contas Não Financeiras e da Dívida da Administração Pública Regional.
- Contas Regionais – Produzir as estimativas do PIB por ilha para 2009 e 2010.
- Estatísticas sobre as saídas para o Continente e Madeira dos principais produtos lácteos.
- Estatísticas sobre consumo de adubos, pesticidas, herbicidas e rações.
- Inquérito online ao Turismo em Espaço Rural – Preparação do Inquérito e recolha de dados.

Direção Regional de Estatística da Madeira

O planeamento da Direção Regional de Estatística da Madeira (DREM) para 2012 visa responder aos seguintes objetivos estratégicos e operacionais:

1. Coordenar a produção estatística regional.
2. Aumentar a capacidade de resposta aos utilizadores.
3. Reforçar a cooperação com as autoridades estatísticas nacionais e internacionais.
4. Melhorar a qualidade dos processos associados às competências da DREM.
5. Aumentar as competências dos colaboradores da DREM.
6. Promover ações de sensibilização para a importância e utilidade das Estatísticas Oficiais, contribuindo para o incremento da literacia estatística na RAM.
7. Disponibilizar mais informação estatística com recurso à utilização de novas tecnologias.
8. Melhorar os prazos de disponibilização da informação das operações estatísticas e de edição de publicações.
9. Prosseguir o desenvolvimento dos projetos de cooperação com as autoridades estatísticas dos Açores e de Canárias.

10. Finalizar e implementar o projeto de gestão documental.
11. Promover a participação em ações de formação.
12. Melhorar a qualidade da informação recolhida na RAM, no âmbito dos projetos estatísticos do SEN.

Em 2012, merecem destaque os seguintes projetos:

- Divulgação dos Resultados Definitivos dos Censos 2011, na RAM, no 4º trimestre de 2012.
- Conclusão do IEFA, em janeiro de 2012.
- Em cumprimento do disposto no n.º 1 do artigo 12.º da Lei de Finanças das Regiões Autónomas apresentação da Estimativa das Contas Não Financeiras e da Dívida da Administração Pública Regional, na ótica da contabilidade nacional.
- No âmbito da Cooperação Internacional, destaque para os Projetos CONTRIMAC e METAMAC, projetos desenvolvidos no âmbito do Programa de Cooperação Transnacional MAC 2007-2013.

C. Recursos

Nos termos da Lei do SEN os encargos financeiros com o funcionamento do Conselho são suportados pelo Orçamento do INE.

As Autoridades Estatísticas, para o desenvolvimento das ações incluídas nos Planos de Atividade, contarão com os meios financeiros contemplados nos respetivos orçamentos anuais e com os recursos humanos e materiais disponíveis para esse fim.

Recursos financeiros

Os recursos financeiros afetos ao Sistema Estatístico Nacional – funcionamento do Conselho Superior de Estatística e atividade estatística das Autoridades Estatísticas – são os seguintes:

- A previsão dos custos de funcionamento do **Conselho Superior de Estatística** para 2012 é de 367.3 mil Euros.
- Ao **INE** foi atribuída uma dotação total de cerca de 35.9 milhões de Euros (33.4 milhões de euros do OE 2012 e 2.5 milhões de euros de receitas próprias), o mínimo rigorosamente necessário para concretizar o seu Plano de Atividades para 2012 e satisfazer encargos com a operação Censos 2011 (2.4 milhões de euros) e respeitar a constituição da reserva imposta legalmente. Nestas condições, a dotação a afetar pelo INE à atividade estatística será de 34.2 milhões de Euros. Quaisquer outros cativos e/ou congelamentos que venham a ser estabelecidos no contexto da execução do Orçamento do Estado implicarão necessariamente ajustamentos ao Plano que se apresenta e a suspensão de atividades no montante correspondente.
- As **Entidades com Delegação de Competências** preveem um orçamento de 4.5 milhões de Euros.
- O **Serviço Regional de Estatística dos Açores** prevê um orçamento de 1.65 milhões de Euros.
- A **Direção Regional de Estatística da Madeira** prevê um orçamento de 1.35 milhões de Euros.

Recursos humanos

À atividade do Sistema Estatístico Nacional estarão afetos, em 2012, os seguintes recursos humanos:

- O **Secretariado do Conselho** constituído por **7 pessoas**, para apoio às atividades do CSE, as quais envolvem um total de cerca de 300 participantes (membros do Conselho e outros participantes em Grupos de Trabalho).
- As **Autoridades Estatísticas**, para o desenvolvimento das atividades estatísticas planeadas para 2012, **contarão com 1000 colaboradores** dos respetivos quadros, assim distribuídos:
 - INE – **674** (mais 500 prestadores de serviços – entrevistadores)
 - Entidades com Delegação de Competências – **139**
 - Banco de Portugal – **85**
 - Serviço Regional de Estatística dos Açores – **49**
 - Direção Regional de Estatística da Madeira – **53**

dezembro 2011