

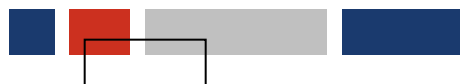


INSTITUTO NACIONAL DE ESTATÍSTICA
STATISTICS PORTUGAL

Governança Económica na UE. Implicações na Estatística

Helena Cordeiro
Instituto Nacional de Estatística, I.P.

CSE - 28 de junho de 2013





Governança Económica UE. Implicações na Estatística





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

1

Enquadramento político

Existe um claro reforço da coordenação e centralização das políticas macroeconómicas na UE c/ consequências na produção estatística, tendo presente que:

- ✓ estatística está ao serviço das decisões de governação económica, a nível nacional e europeu
- ✓ estatísticas europeias: “*estatísticas necessárias para o desempenho das atividades da União*” – artº 1 reg.

223/2009



INSTITUTO NACIONAL DE ESTATÍSTICA
STATISTICS PORTUGAL



Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Enquadramento..

- necessidades de informação estatística – quantidade, qualidade, oportunidade, - - identificadas a nível político traduzem-se em exigências para INE e Eurostat (dimensão/ âmbito de produção, disponibilização e monitorização);
- aparente desenvolvimento de relacionamento desequilibrado entre os atores chave: Comissão (Eurostat) e INE: Eurostat p/ além de AE, tem funções de investigação/sanção sobre EM enquanto INE é apenas produtor estatístico





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

➤ ECOFIN Conclusões - Nov. 2010, Junho 2011 ...

- Reforço da qualidade p/ EE, em geral, e p/ estatísticas sobre Finanças Públicas (EDP), em particular
- Garantia de existência sistema controle qualidade reforçado
- Reforço da *surveillance* orçamental em paralelo c/ confiança nos dados orçamentais e fiscais (estabelecimento do Semestre Europeu, reforço dos poderes do Eurostat no âmbito do EDP)
- Sistema preventivo de controlo risco Est. Finanças Públicas (qualidade, métodos, compilação) – estreita coordenação INE, BC e MF.

➤ ECOFIN –recomendações continuadamente aos EM e à Comissão



Governança Económica UE. Implicações na Estatística

2

Da política à legislação

A iniciativa legislativa está sempre nas mãos da Comissão, que respondeu através de

- Comunicação ao PE e Conselho “*Towards robust quality management for European Statistics*”, em meados de abril 2011, c/ uma clara agenda em resposta ao *Ecofin* (legislação, revisão do CoP, instrumentos, procedimentos e responsabilidades associadas);

em fase final de execução/tradução legislativa



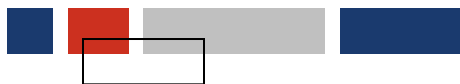


Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Da política à legislação.... (sempre de iniciativa da Comissão)

- ✓ legislação estritamente estatística – regulamentos do PE e Conselho, incluindo reg.223/2009 e reg. setoriais
- ✓ legislação genericamente de governação económica (*six pack* e *two pack*) – ênfase desta apresentação
- ✓ atos delegados da Comissão decorrentes da nova comitologia depois do Tratado de Lisboa





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Exemplo de legislação estatística: **Proposta da Comissão p/ emendar Lei estatística europeia (reg.223/2009)**, de abril 2012

- ✓ clarificar e assegurar, *legally binding*, o princípio da independência profissional das Autoridades Estatísticas (AEs);
- ✓ Assegurar a boa coordenação dos “SENs”;
- ✓ Reforçar o papel das AEs no acesso e gestão da informação administrativa p/ efeitos estatísticos;
- ✓ *Commitments on Confidence in Statistics (CoC)* p/ cumprimento do CoP, e c/ envolvimento dos Governos p/ assegurar os fatores/condições fora do controlo dos INE





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Da política à legislação....

de governação económica (*six pack* e *two pack*)

➤ Reforçando a coordenação EM, nomeadamente através da influência da Comissão na preparação do Orçamento (Semestre Europeu), em 2 direções:

- ✓ Reforço da supervisão e coordenação das políticas orçamentais, visando assegurar a correção dos desequilíbrios orçamentais;
- ✓ Alargamento da governação à correção de outros desequilíbrios macroeconómicos criando o Procedimento de Desequilíbrios Macroeconómicos (MIP) seguindo modelo EDP.



The European semester of policy coordination

	Policy guidance for the EU and euro area as a whole				Country-specific guidance			Second half of the year
	January	February	March	April	May	June	July	
European Commission	Annual Growth Survey					Policy guidance & possible recommendations		
Council of Ministers		} Debate & orientations					Finalisation & adoption of guidance	
European Parliament								
European Council			Annual economic summit				Endorsement of guidance & possible recommendations	
Member States			Fiscal notifications	National reform programmes & stability and convergence programmes				Adoption of next year's budgets
Continuous: surveillance and, if warranted, recommendations under the preventive and corrective arms of the Stability and Growth Pact								



Governança Económica UE. Implicações na Estatística

O six pack de 16 nov. 2011, c/ 5 reg. do PE e do Conselho e 1 Diretiva:

- Reg. nº 1173/2011 sobre supervisão orçamental eficaz na zona euro;
- Reg. nº 1174/2011 c/ medidas corretivas dos desequilíbrios macroeconómicos excessivos da zona euro;
- Reg. nº 1175/2011 sobre reforço de supervisão orçamental e supervisão e coordenação políticas económicas (inclui **princípio da independência estatística**);
-





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Por memória breve descrição de cada reg do EP e do Conselho constante deste *six pack* de 16 nov. 2011:

- Reg. nº 1173/2011 sobre o exercício eficaz orçamental na zona euro que introduz alterações quer na vertente preventiva quer na vertente corretiva do PEC.
- Reg. nº 1174/2011 relativo às medidas de execução destinadas a corrigir os desequilíbrios macroeconómicos excessivos na área do euro. Estabelece um regime de sanções: depósito remunerado ou multa anual, a recomendar pela Comissão, equivalente a 0.1% PIB do EM infrator.





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Por memória

➤ Reg. nº 1175/2011 sobre reforço de supervisão orçamental e supervisão e coordenação políticas económicas que define c/ maior detalhe os procedimentos no âmbito do Semestre Europeu. Importante salientar que este reg. inclui disposições sobre **princípio da independência estatística.....**





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

➤ Reg. nº 1175/2011 inclui disposições sobre o **princípio da independência estatística** (seção 3- A, ... “supervisão multilateral baseada em estatísticas sólidas e independentes ... exige, no mínimo:

- ✓ procedimentos de contratação e despedimento transparentes e baseados em critérios profissionais;
- ✓ dotações orçamentais para a produção estatística em base anual ou plurianual;
- ✓ calendário de difusão estatística previamente conhecidos e respeitados”.





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Por memoria.... *Six pack*

- Reg. 1176/2011 sobre prevenção e correção de desequilíbrios macroeconómicos: estabelece um mecanismo de alerta para a identificação precoce e vigilância de desequilíbrios.
 - ✓ De acordo c/ este reg., a Comissão produz um relatório anual de avaliação económica e financeira c/ base num painel de indicadores (indicadores). Este relatório é público. O Conselho pode, com base numa recomendação da Comissão, declarar a existência de um desequilíbrio excessivo e recomendar ao EM adoção de medidas corretivas (PDM/IMP).



Quadro 1

PAINEL DE INDICADORES DO MECANISMO DE ALERTA

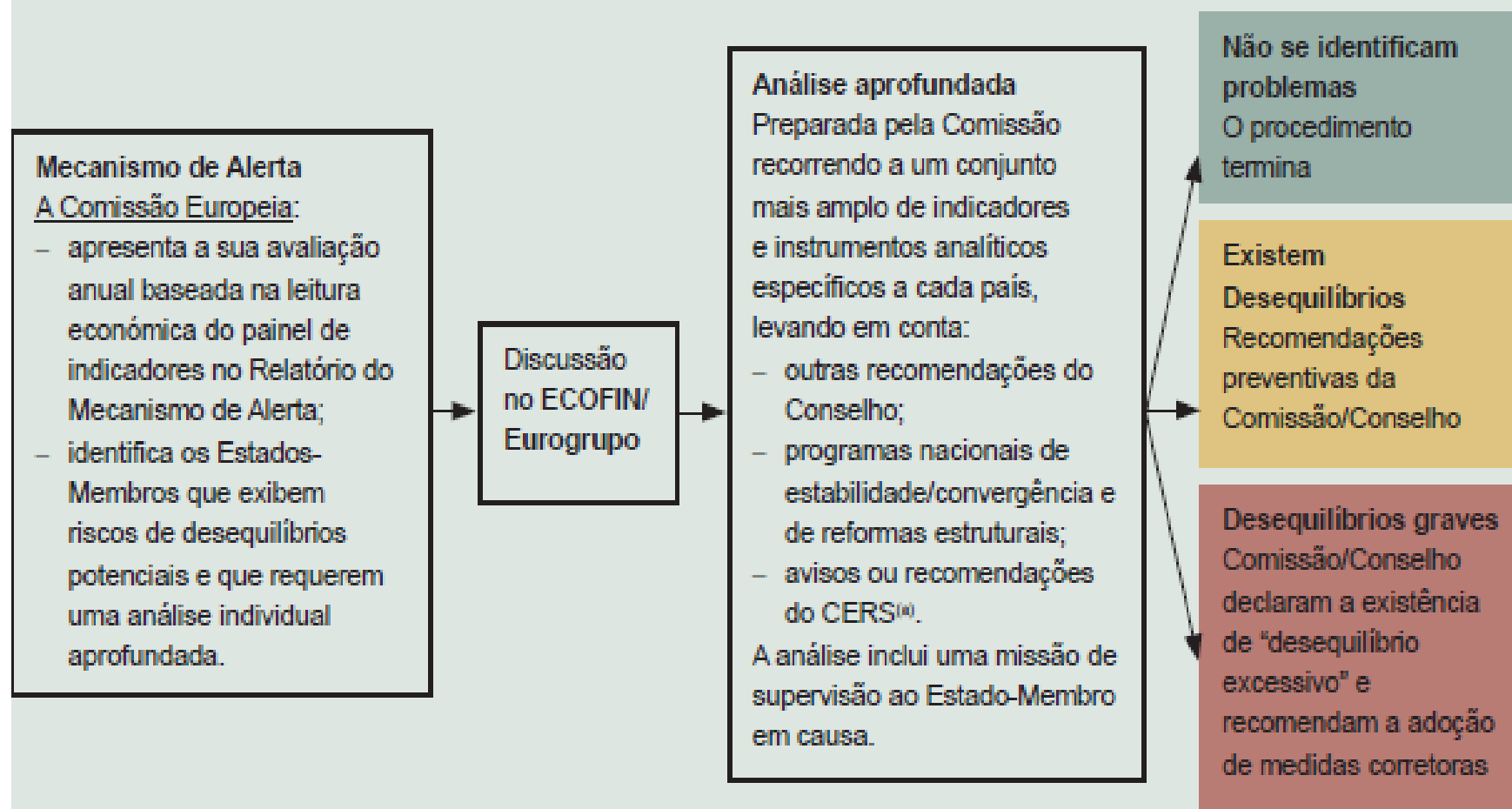
Indicador	Medida	Limiar
<i>Desequilíbrios externos e competitividade</i>		
Saldo da balança corrente	Média dos últimos 3 anos (% do PIB)	+6% e -4%
Posição de investimento internacional	Percentagem do PIB	-35%
Quotas de mercado (mundial) das exportações	Taxa de variação (5 anos)	-6%
Taxa de câmbio efetiva real ^(a)	Taxa de variação (3 anos)	± 5% países da área do euro ± 11% países fora da área do euro
Custos unitários de trabalho ^(a)	Taxa de variação (3 anos)	
		+9% países da área do euro +12% países fora da área do euro
<i>Desequilíbrios internos</i>		
Preços de habitação deflacionados pelos preços no consumidor	Taxa de variação homóloga	6%
Dívida do setor privado	Percentagem do PIB	160%
Fluxos de crédito ao setor privado	Percentagem do PIB	15%
Dívida pública	Percentagem do PIB	60%
Taxa de desemprego	Média dos últimos 3 anos	10%

Fonte: Comissão Europeia.

Nota: (a) O limiar é mais estreito para os países da área do euro devido a um maior risco de ocorrência de efeitos de contágio.

Gráfico 1

O PROCEDIMENTO DE DESEQUILÍBRIOS MACROECONÓMICOS (PDM)



Fontes: Comissão Europeia e Banco de Portugal.

Nota: (a) Comité Europeu do Risco Sistémico.



Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Por memória.... (2 peças legislativas de natureza mais operacional)

➤ Reg. nº 1177/2011 relativo à aceleração e clarificação da aplicação do EDP que determina a aceleração dos prazos e o aumento das multas anteriormente estabelecidos.

Adicionalmente, operacionaliza o critério da dívida ao considerar que o rácio da dívida está a diminuir significativamente aproximando-se, de forma satisfatória, do valor de referência se, nos três anos anteriores, o desvio tiver tido uma redução média de um vigésimo por ano.





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Por memória. . . .

➤ Diretiva 2011/85/EU do Conselho, que estabelece requisitos aplicáveis aos quadros orçamentais dos EM, em particular no que respeita à informação nas óticas da Contabilidade Pública e das CN (qualidade, datas de divulgação e reconciliação entre as duas óticas), previsões orçamentais e macroeconómicas (escrutínio e análise de sensibilidade), quadros orçamentais de médio prazo.

✓ Comissão (Eurostat) foi dotada de poderes especiais para investigar e propor sanções a EM que façam manipulações estatísticas ou tenham casos de erros estatísticos significativos devido a negligência grosseira e evidente (via ato delegado).



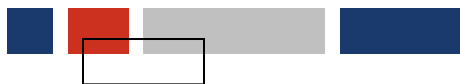


Governança Económica UE. Implicações na Estatística

.... *Two pack* de maio de 2013

- Reg. nº 472/2013 sobre reforço de supervisão económica e orçamental, para EM da área do euro (i) graves dificuldades financeiras; (ii) recebendo assistência financeira, e (iii) embora saindo de programas de assistência financeira não tenham ainda pago mais de 75% da assistência recebida (i.e., a Europa do Sul mais a Irlanda); e
- Reg nº 473/2013 sobre acompanhamento e avaliação dos projetos de orçamento e planos de correção de EDP na área do euro.





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Atos delegados - *por parte da Comissão* (EM: Y ou N)

Novo mecanismo, limitada experiência e c/ potencial de impacto enorme nos INE.

Seu uso ainda suscita grandes reservas por parte EM (ex. aplicação de multas e sanções aos MS em caso de manipulação estatísticas. Apenas considerações políticas/oportunidade impediram não-aprovação pelos EM)





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Pela legislação de governação económica, conclui-se que:

- caminhamos claramente p/ uma governação económica centralizada à escala europeia, pelo menos na área Euro,
- impõe obrigações estatísticas aos EM/ INE (em termos de quantidade, qualidade, oportunidade),
- dá à Comissão (Eurostat) poderes que vão muito para além da sua função de AE da União





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

3

European Statistical Programme 2013-2017

➤ Em síntese, para além da legislação p/ melhorar a governação e eficiência do *European Statistical System (ESS)* outros **mecanismos** são usados:

- ✓ ESP 2013-2017
- ✓ Revisão do CoP (independência, qualidade, uso de dados administrativos) em nov. 2011
- ✓ Reforço da implementação do CoP, nomeadamente através dos CoC ou equivalente – revisão do reg. 223 ainda em curso)
- ✓ Nova ronda de *Peer Review* aos NSI e ONA em 2014/15





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

European Statistical Programme 2013-2017

- Programa exigente (custos associados/ recursos escassos)
- centrado na implementação “*Vision*” – grande investimento inicial c/ ganhos de eficiência e eficácia a médio e longo prazo
- alargamento, antecipação disponibilização est. sociais p/ intervenção política em situação crise
- outras atividades p/ reforço da confiança e qualidade das EE (*peer review*, processo avaliação de qualidade do EDP, ...)





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Outros desafios e exigências às EE

necessidades acrescidas de estatísticas oficiais

- ✓ Áreas emergentes, multidimensionais e *multipurpose*, mais complexas
- ✓ Est. “maduras” (económicas, curto prazo):
 - ✓ mais rápida disponibilização (*real time*)
 - ✓ mais detalhe/desagregação



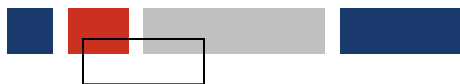


Governança Económica UE. Implicações na Estatística

4

• *Peer Review 2014-2015*

- ✓ CoP – 15 Princípios
- ✓ INE e outros produtores EE (reg 223 –Entidades Delegação de Competências e eventualmente BdP enquanto produtor EE – ainda em discussão)
 - ✓ exercício exigente, *audit like approach*, *reviewers* externos
 - ✓ mas de grande potencial p/ dar confiança, introduzir melhorias e boas práticas



Governança Económica UE. Implicações na Estatística

➤ **Peer Review** 2014/2015 implica preparação ainda em 2013 c/:

- ✓ 2 *EM Pilots*: julho Eslováquia e setembro Islândia
- ✓ *Self-assessment Questionnaire* (SAQ) p/ INE c/ base QAF p/ documentar /dar evidência à implementação dos Indicadores c/ base nas atividades listadas no QAF
- ✓ INE respondem ainda ao questionário específico sobre coordenação e integração (novas dimensões)
- ✓ SAQ p/ ONA (eventualmente uma versão *light* p/ todas e uma versão tipo SAQ/INE quando aplicável, p/ alguns outros produtores nacionais)





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

5

• Implicações para INE e SEN

- Mais produção estatística (indicadores complexos, compósitos, novas áreas, mais rapidamente...)
- Implementação do Código (todas AEs) e “*peer review*”
- Exigência de maior Qualidade (reporte, indicadores,...)
- Monitorização por parte do Eurostat c/ poderes reforçados





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Implicações p/ INE

➤ Contexto novo c/ atores c/ poderes muito diferentes:

- ✓ Comissão/ Eurostat c/ poderes reforçados, monitoriza e aplica sanções, e
- ✓ INE c/ poderes de produzir estatística, coordenadores dos SEN e interlocutores únicos no ESS e junto da Comissão





Desafios ESS // SEN

Implicações p/ INE e SEN

- Mais **RECURSOS** são necessários mas onde estão/donde virão?
- (ex. proposta de regulamento sobre MIP que exige intervenção aos INE enquanto Eurostat faz a monitorização – acréscimo de 21 staff no Eurostat)
- Maior eficácia, maior coordenação, maior recurso a dados administrativos p/ produção estatística -- teoricamente possível mas exigindo abertura e **cooperação da AP**:



Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Implicações p/ INE e SEN

➤ É indispensável e necessária cooperação da AP:

- ✓ Garantia de acesso gratuito a dados administrativos pelo SEN
- ✓ Envolvimento das AEs na conceção e desenho dos atos administrativos para efeitos estatísticos (conceitos, nomenclaturas) e na sua eventual modificação
- ✓ Garantia da continuidade / estabilidade





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Implicações p/ INE

Será suficiente para o INE?

- **Claramente não**
- quantidade e qualidade dos RH
- capacidade de atração e retenção
- “eventual reforço” da função do INE?





Governança Económica UE. Implicações na Estatística

Bibliografia

- ✓ Jornal Oficial da EU L 306 de 23 nov. 2011 e L 140 de 27 maio 2013, entre outros
- ✓ Relatório de 2011 do BdP (quadros e gráficos sobre desenvolvimentos da governação económica)
- ✓ Documentação vária do ESS

Contato

Helena Cordeiro, Vogal do CD do INE
helena.cordeiro@ine.pt

